

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 一、安全生产方针

“安全第一，预防为主” → “**安全第一，预防为主，综合治理**”

“安全第一”——“安全优先”的原则。

“预防为主”——就是按照系统化、科学化的管理思想，按照事故发生的规律和特点。千方百计预防事故的发生，做到防患于未然，将事故消灭在萌芽状态。虽然人类在生产活动中还不可能完全杜绝事故的发生，但只要思想重视，预防措施得当，事故是可以大大减少的。

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 一、安全生产方针

“综合治理”，就是标本兼治，重在治本，在采取断然措施遏制重特大事故，实现治标的同时，积极探索和实施治本之策，综合运用科技手段、法律手段、经济手段和必要的行政手段，从发展规划、行业管理、安全投入、科技进步、经济政策、教育培训、安全立法、激励约束、企业管理、监管体制、社会监督以及追究事故责任、查处违法违纪等方面着手，解决影响制约我国安全生产的历史性、深层次问题，做到思想认识上警钟长鸣，制度保证上严密有效，技术支撑上坚强有力，监督检查上严格细致，事故处理上严肃认真。

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 二、以人为本、安全发展理念

以人为本，三个不能：发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价。

（胡锦涛）

“安全发展”重点包含三层含义：

一是以人为本，必须要以人的生命为本。

二是经济社会发展必须以安全为基础、前提和保障。

三是构建社会主义和谐社会必须解决安全生产问题。

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 三、安全生产法律法规体系

以2014年修订的《安全生产法》为主体，由《劳动法》、《矿山安全法》、《职业病防治法》、《煤炭法》、《海上交通安全法》、《道路交通安全法》、《消防法》、《铁路法》、《民用航空法》、《电力法》、《建筑法》等十余部法律，国务院颁布的近百部有关安全生产的行政法规，国务院有关部门颁布的规章，各省、自治区、直辖市颁布的地方性法规以及安全生产标准，构成了我国安全生产法律法规体系。

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 三、安全生产法律法规体系

国务院颁布的《生产安全事故报告和调查处理条例》，强调事故调查处理坚持“四不放过”原则。即事故原因未查明不放过，责任人未处理不放过，整改措施未落实不放过，有关人员未受到教育不放过；强调“政府统一领导、分级负责”的原则，各级人民政府都负有加强对安全生产工作领导的职责，特别是地方各级人民政府对于本行政区域内的安全生产负总责。

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 四、安全生产政策措施（略）

（一）2004年《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》提出要完善政策，大力推进安全生产的六项工作（P25）

（二）2007年，在国务院第116次常务会议专题会议上，确定了加强安全生产工作的12项治本之策（P26）

（三）2009年，国务院在全国安全生产电视电话会议上提出深入开展“安全生产年”活动，扎实开展“三项行动”、“三项建设”，促进安全生产形势稳定好转（P26）

（四）2010年，《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发23[2010]），9部分32条，十创新、十强化（P26-27）

（五）2011年全国安全生产会议明确要继续深入开展“安全生产年”活动，强化“三深化”、“三推进”工作措施（P27）

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 四、安全生产政策措施（略）

“十二五”期间“六大体系”、“六个能力”

- 1) 企业安全保障体系 企业本质安全水平和事故防范能力
- 2) 政府监管和社会监督体系 监察执法和群防群治能力
- 3) 安全科技支撑体系 技术装备安全保障能力
- 4) 法律法规和政策标准体系 依法依规安全生产能力
- 5) 应急救援体系 事故救援和应急处置
- 6) 宣教培训体系 从业人员安全素质和社会公众自救互救能力

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 五、安全生产监管监察体系

我国安全生产工作机制：**国家监察、地方监管、企业负责**。在国家与行政管理部门之间，实行的是**综合监管和行业监管**；在中央人民政府与地方政府之间，实行的是**国家监管与地方监管**；在政府与企业之间，实行的是**政府监管与企业管理**。在国务院领导下，国务院安全生产委员会负责全面统筹协调安全生产工作；国家安全生产监督管理总局对全国安全生产实施综合监管，并负责煤矿安全监察和非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等行业领域的安全生产监督管理工作；工信部、公安部等分别负责本系统本领域安全工作；卫生部负责职业病诊断工作。



### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 五、安全生产监管监察体系

《通知》要求，强化安全生产监管部门对安全生产的综合监管，对重大安全隐患治理实行**逐级挂牌督办、公告制度**，重大隐患治理由省级安全生产监管部门或行业主管部门挂牌督办，国家相关部门加强督促检查。

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 六、安全生产科技保障体系

科技是第一生产力，安全科技是安全生产的重要支撑和保障。

安全生产科技保障体系主要包括：政府引导推动，技术装备研发转化，专家智力支持，中介技术服务，企业推广应用，技术标准转化。P28图1-7

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 七、安全生产教育培训体系

“政府监管，机构参与，企业落实”的安全生产教育培训工作格局。

按照“分级实施、分类指导”的原则，已基本形成各级安全生产监管监察机构分级管理、各负其责、共同参与的安全生产教育培训工作管理体制。

资质认定和复审评估制度，全国四级安全生产教育培训机构基地网络已基本形成。

### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 八、安全生产应急救援体系

组织体系：领导决策层，管理与协调指挥系统，应急救援队伍。

运行机制：是重要保障，实现统一领导、分级管理，条块结合、以块为主，分级响应、统一指挥，资源共享、协同作战。

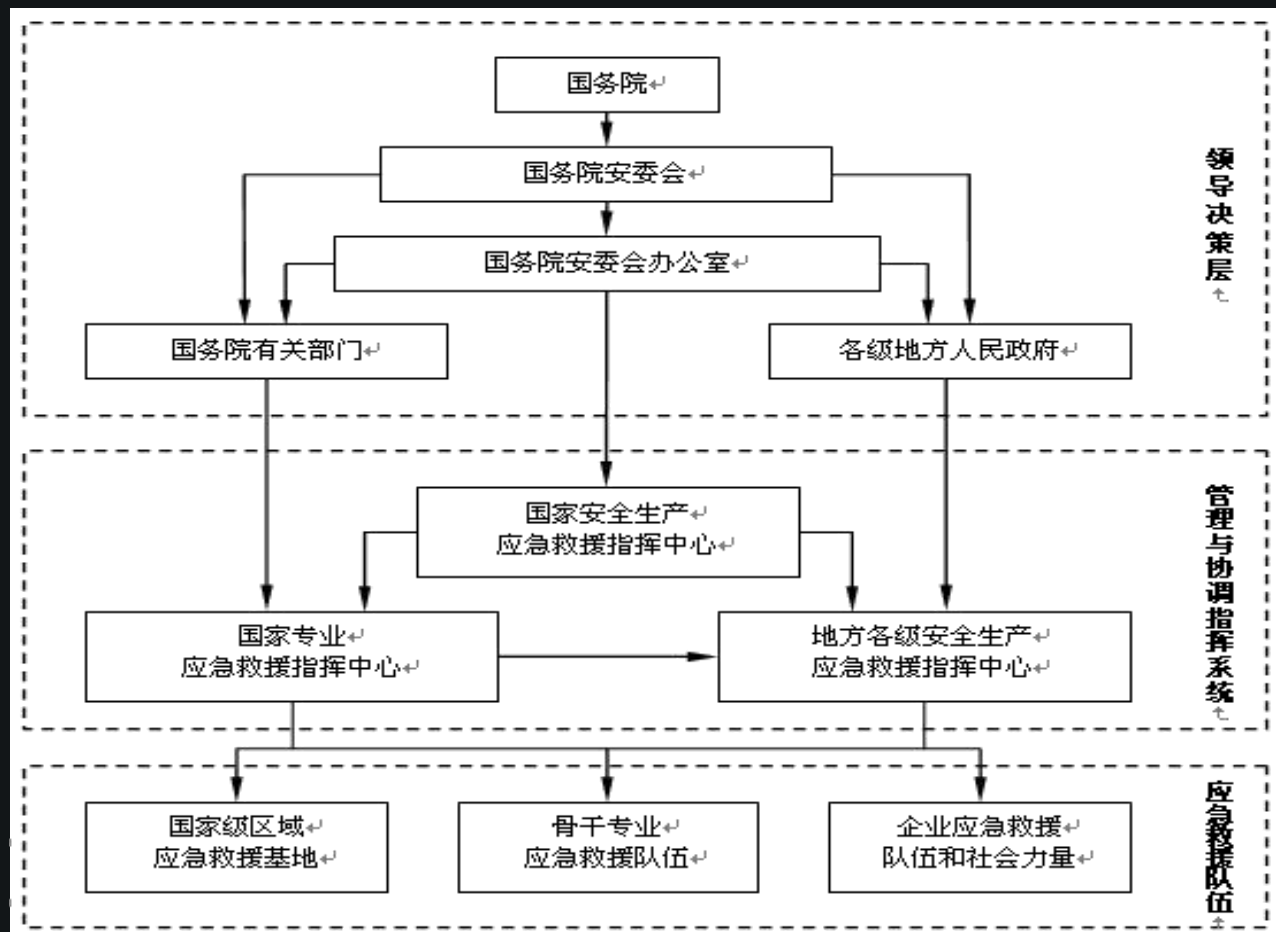
法律法规体系：开展各项应急活动的依据。

支持保障系统：通信信息系统，培训演练系统，技术支持系统，物资与装备保障系统。

国家7个矿山救援基地和14个区域救援基地。

### 第三节 我国安全生产管理概述

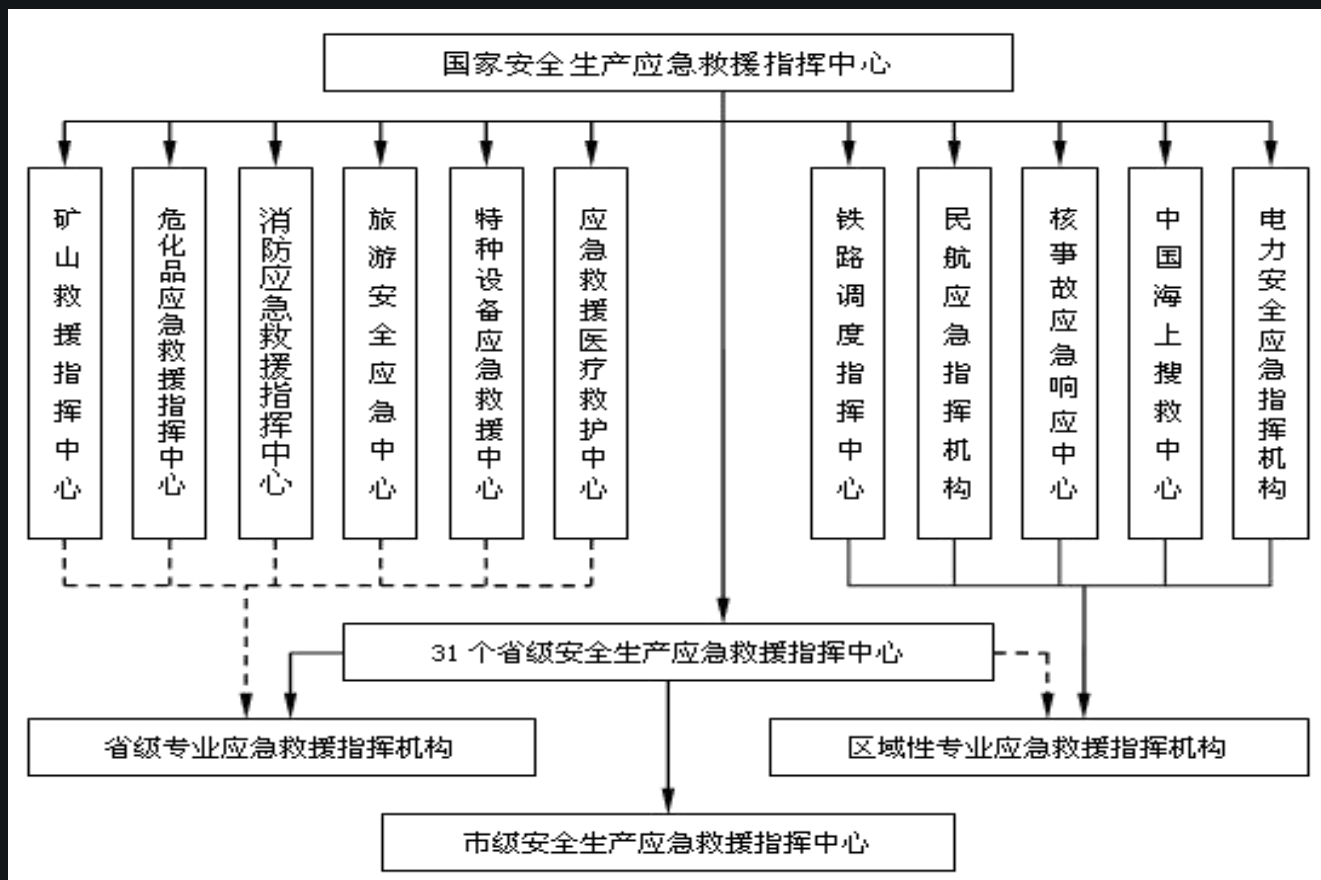
#### 八、安全生产应急救援体系



### 第三节 我国安全生产管理概述

## 八、安全生产应急救援体系

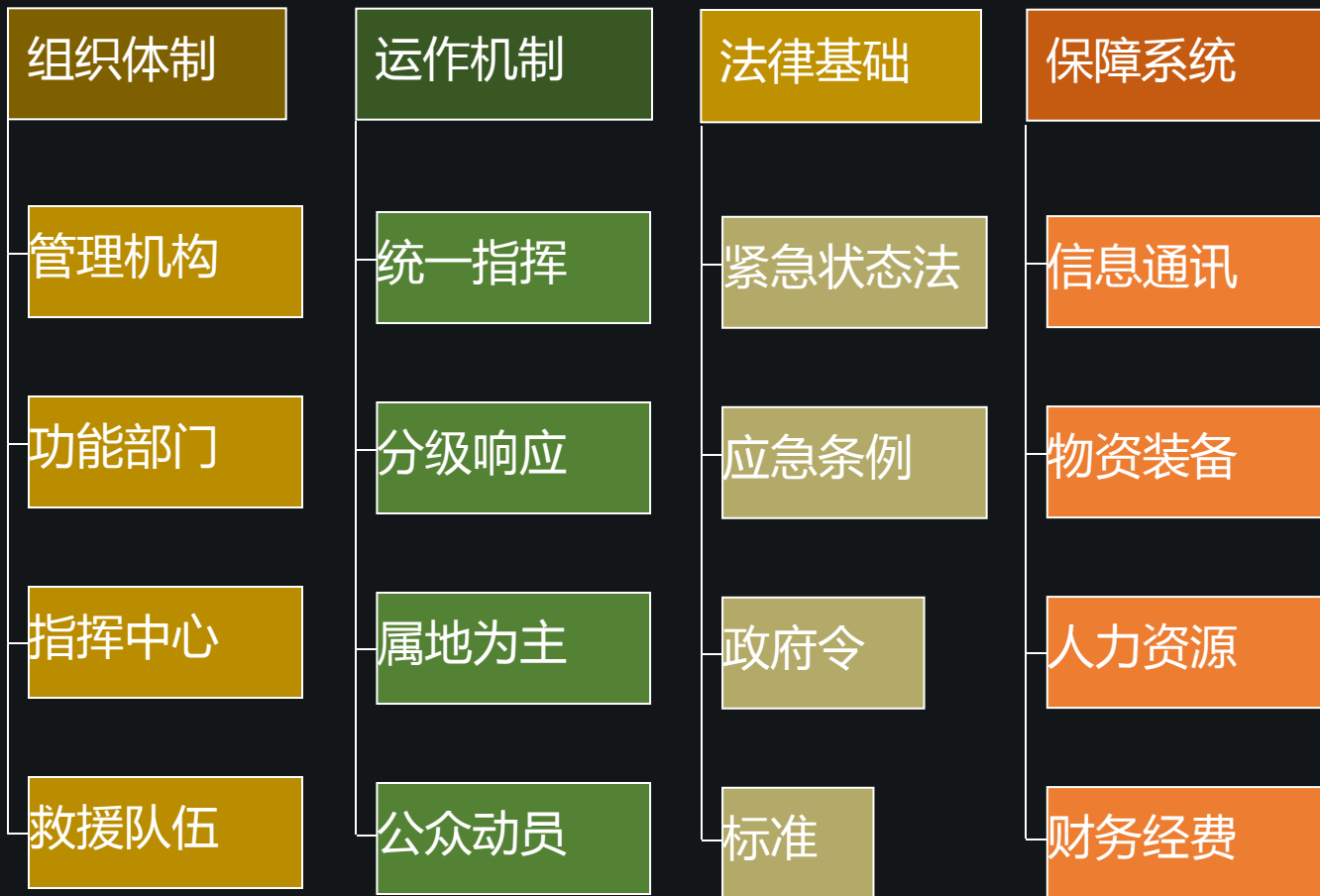
### 应急救援与协调指挥体系



### 第三节 我国安全生产管理概述

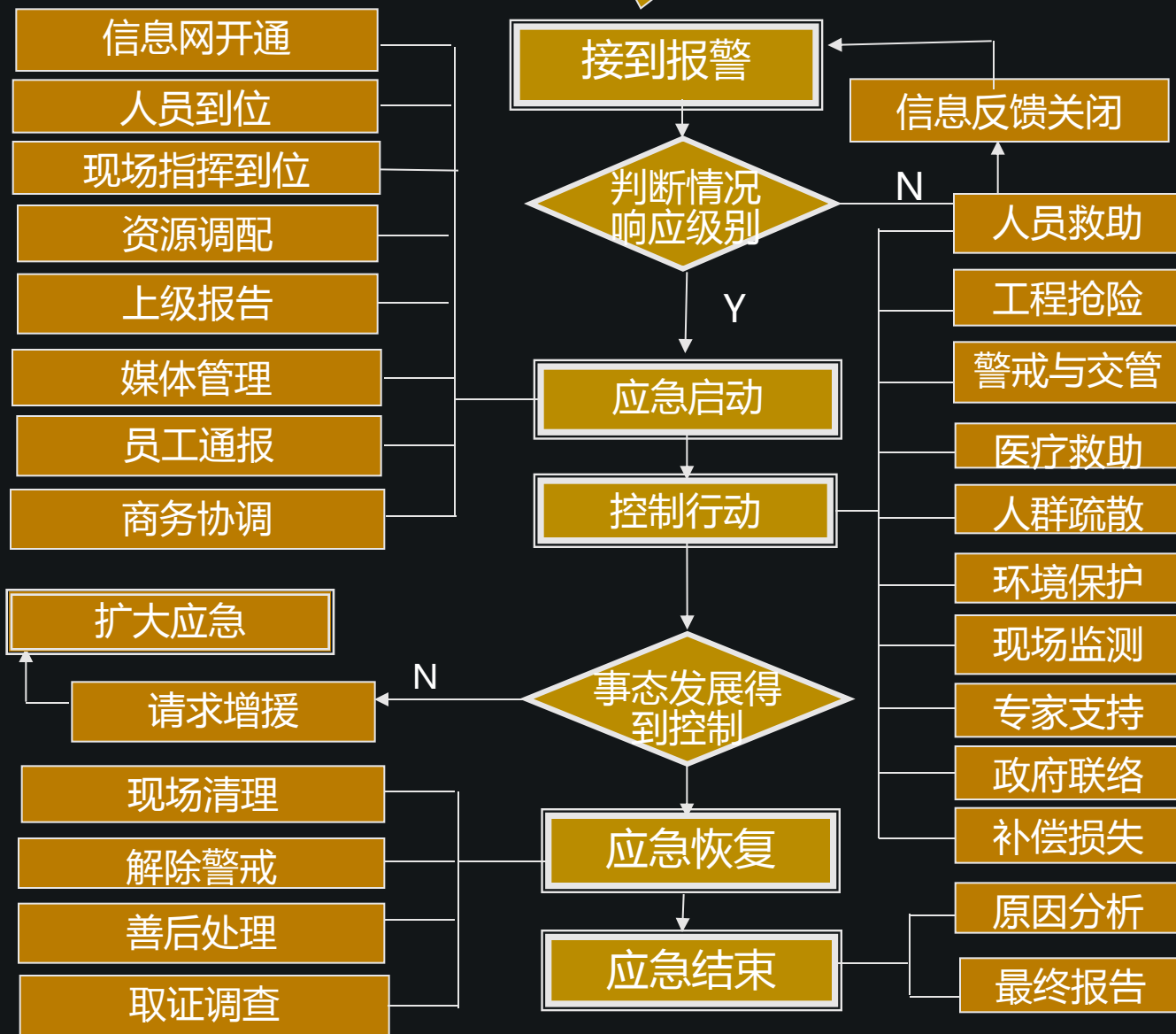
## 八、安全生产应急救援体系

### 标准化应急救援体系(4×4)



# 突发事件

## 应急管理流程和主要步骤





### 第三节 我国安全生产管理概述

#### 九、安全生产目标指标体系

安全生产控制考核指标体系，由事故死亡人数总量控制指标、绝对指标、相对指标、重大和特大事故起数控制考核指标4类、26个具体指标构成。

总量控制指标是事故总死亡人数；绝对指标包括了工矿商贸企业（煤矿、矿山、危化品、烟花爆竹、建筑施工、民爆器材等）、道路交通、火灾、水上交通、铁路、农机和渔业7项；相对指标包括亿元GDP死亡率、工矿商贸10万从业人员死亡率、煤矿百万吨死亡率、道路交通万车死亡率、水上交通百万公里死亡率、水灾10万人口死亡率、特种设备万台死亡率8项；重特大事故起数控制指标分为一次死亡3-9人和10人以上两项指标。

## 【章节小结】



- ◆ 安全生产管理基本概念：安全生产、安全生产管理、事故、事故隐患、危险、危险源、重大危险源、安全、本质安全
- ◆ 事故致因理论：海因里希、博德、轨迹交叉、系统安全理论。
- ◆ 安全管理的基本原理：系统原理、人本原理、预防原理、强制原理、整分合原理、动态原理、反馈原理、闭环原理、能级原理。
- ◆ 应急管理：应急救援体系